

ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ОБОРОТА ДРЕВЕСИНЫ, КАК ИНСТРУМЕНТ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМИ РУБКАМИ

Чуvasов Е.В., Кабанец А.Г.

690093, Россия, г. Владивосток ул. Верхнепортовая, 18а, Всемирный фонд дикой природы (WWF) России, Амурский филиал. echuvasov@wwf.ru; kabanets@wwf.ru

Оценена возможность борьбы с незаконными рубками с помощью «Единой Государственной Автоматизированной Информационной Системы учета древесины и сделок с ней». Рассмотрены основные типы незаконных рубок и их особенности. Установлено, что в нынешнем виде система способна эффективно выявить и исключить из оборота лишь 20-30% от общего объема незаконно заготовленной древесины. Даны рекомендации по увеличению эффективности системы.

INFORMATIZATION OF PROCESSES OF TIMBER TRANSPORTATION AND TRADE AS A TOOL FOR FIGHTING ILLEGAL LOGGING

Chuvasov E.V., Kabanets A.G.

690093, Russia, Vladivostok, Verkhneportovaya str. 18 a, World Wildlife Fund for Nature (WWF) Russia, Amur branch echuvasov@wwf.ru; kabanets@wwf.ru,

The thesis provides evaluation of prospects of illegal logging fighting with use of “Unified State Automated Informational System registration of timber and timber trade”. Main types of illegal logging and their features are described. It is concluded that currently system is only able to reveal 10-30 % of total volume of illegal logging. In thesis provided recommendation how to increase the system efficiency.

Развитие компьютерных технологий, и увеличение скорости передачи и обработки информации облегчает работу с крупными массивами данных и подталкивают различные отрасли народного хозяйства к информатизации. Отказ от аналоговых носителей информации и переход к цифровым позволяет ускорить и облегчить обработку данных, автоматизировать процессы и сократить издержки, возникающие при необходимости обработки так называемых больших данных¹. Закономерно, что лесное хозяйство, ведение и контроль которого предполагают использование крупных массивов данных, складывающихся из разнообразного спектра информации, начиная от характеристик лесных насаждений и заканчивая политической конъюнктурой, также движется в сторону информатизации.

Федеральный закон N 415-ФЗ, направленный на борьбу с незаконным оборотом древесины, предполагает внедрение информационной системы – «ЕГАИС² учета древесины и сделок с ней». В основу данной системы положено накопление и сравнение информации о древесине, её количественных и качественных характеристиках, полученных из разных источников данных. Система аккумулирует и сопоставляет данные о наличии разрешенного к заготовке ресурса (лесоустроительные данные, лесные планы субъектов, регламенты лесничеств, проекты освоения лесов), данные о декларируемой и фактической заготовке (лесные декларации, отчеты об использовании лесов, государственные контракты на работы по охране, защите и воспроизводству лесов), а также данные о потоках древесины (декларации о сделках с древесиной). Сопоставление производится в пространственном и временном разрезе: пространственное сопоставление данных распространяется на некоторую территориальную единицу (арендованный лесной участок, лесничество, лесохозяйственный квартал, и т.д.), а временное – на определенный период времени (год, квартал, месяц). Таким образом, если в сделках с древесиной, которая была заготовлена на

¹ англ. Big Data

² Единая государственная автоматизированная информационная система

известной территориальной единице, присутствует нехарактерный для неё параметр или объем древесины с данным параметром превышает количественный лимит, установленный для данной территории на основании таксационных характеристик насаждений – это является свидетельством потенциально-незаконного оборота древесины; или в случае с временным разрезом: если в сделках с древесиной, заготовленной в указанный период времени присутствует один из параметров древесины не присущий для древесины, заготовка которой велась в данный промежуток времени, или объем древесины с указанным параметром превышает количественный лимит, установленный на основании данных о фактической заготовке – это также может свидетельствовать о потенциально-незаконном обороте древесины. Другими словами, подаваемые лесопользователем лесоустроительные данные, а также данные о декларируемой и фактической заготовке устанавливают лимит «прихода» древесины, который лесопользователь не может превышать, в то время как данные о проданной или отчужденной древесине, с привязкой к конкретному лесопользователю и конкретному разрешительному документу, образуют «расход» древесины. Система позволяет оперативно производить мониторинг баланса древесины и не допускать его отрицательных значений.

Чтобы определить типы незаконных рубок была использована формулировка, установленная в Постановлении Верховного Суда Российской Федерации № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования»:

«... рубка ... с нарушением требований законодательства, например, рубка лесных насаждений без оформления необходимых документов ..., либо в объеме, превышающем разрешенный, либо с нарушением породного или возрастного состава, либо за пределами лесосеки.³»

Таким образом из этого определения можно выделить следующие типы незаконных рубок: 1) без оформления разрешающих документов или с нарушениями в их оформлении; 2) в объеме, превышающем разрешенный; 3) с нарушением породного или возрастного состава/ нарушения при назначении деревьев в рубку; 4) за пределами лесосеки

Для каждого из перечисленных типов незаконных рубок была проанализирована возможность ЕГАИС исключить незаконно заготовленную древесину из оборота с помощью механизма накопления и сравнения информации о древесине, её количественных и качественных характеристиках, полученных из разных источников данных.

Рубка без разрешительных документов или с нарушениями в их оформлении. По экспертной оценке WWF, данные рубки составляют около 10% от общего объема незаконных рубок. Основными лицами, совершающими незаконные рубки данного типа, являются так называемые «черные лесорубы». Рубка осуществляется либо для собственных нужд (отопление, ремонт), или с целью продажи. К этой категории лесонарушителей можно отнести граждан, которые мотивированы высоким уровнем безработицы в сельской местности и отсутствием средств к существованию.

Характер рубок: рубки слабой или очень слабой интенсивности. В целом такие рубки можно классифицировать как подневольно-выборочные или приисковые. Рубка нацелена на породы, имеющие высокую рыночную стоимость, например, твердолиственные породы хорошего и отличного качества, большого диаметра.

ЕГАИС предполагает невозможность сбыта древесины, заготовленной без разрешительных документов. Однако, существует возможность реализации незаконно заготовленной древесины по неиспользованным разрешительным документам, например, в условиях нехватки ресурса. В целом ЕГАИС практически полностью может решить

³ Пункт 16

проблемы с незаконными рубками данного вида. Однако, небольшой риск незаконной заготовки сохраняется.

Рубка в объеме, превышающем разрешенный: По экспертной оценке WWF, данные рубки составляют около 40% от общего объема незаконных рубок. Совершаются законными лесопользователями в пределах лесосек, но сверх объема, установленного в разрешительных документах, т.е. до момента превышения объема лесопользователем – рубка производится в соответствии с законодательством. Определить наличие переруба можно при освидетельствовании лесосек либо, в случае ЕГАИС, при несоответствии данных по официально заготовленным и реализованным объемам древесины, заготовленных на рассматриваемой территориальной единице. Основной мотивацией для совершения рубок в объеме, превышающем разрешенный может быть нерентабельность перевозки дровяной древесины или деловой древесины с низкой рыночной стоимостью, например, низкого качества и возможность использовать имеющиеся разрешительные документы для легализации древесины, незаконно заготовленной сверх разрешенного объема. Так в Приморском крае при заготовке древесины на лесосеках бросается в среднем 60 м³ древесины на гектар. [1] Лесная декларация на каждую разрабатываемую лесосеку приводит только объем и породный состав деревьев, планируемых к заготовке без разделения объема на дровяную и деловую древесину. Лесопользователь имея как лимитирующий фактор только общий разрешенный объем по каждой породе может, заменить дешевую дровяную древесину или деловую древесину низкого качества на более дорогостоящие незаконно заготовленные сортаменты и реализовать их с помощью имеющихся документов.

Данный тип незаконных рубок специфичен для выборочного хозяйства, либо может встречаться при проведении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов (рубки ухода). Переруб внутри границ лесосеки при сплошнолесосечном хозяйстве случиться не может.

Характер рубок: выборочный, проведенный с большей интенсивностью, чем это предполагается лесоводственными требованиями и нормативно-правовыми актами. Предположительно, предметом перерубов являются наиболее ценные деревья, присутствующие на выделе (лесосеке), но не назначенные в рубку. Выявить данный тип незаконной рубки очень сложно даже при натурном обследовании лесосек, т.к. необходимо учитывать большое количество факторов: объем оставленной древесины, как у пня, так и в штабелях, производить целый комплекс измерений, зачастую на очень больших площадях.

В данном случае ЕГАИС не позволяет заготовить большее количество древесины, чем указано в разрешительных документах. Однако, переруб может совершаться и в пределах установленного разрешенного к заготовке объема из-за отсутствия разделения на деловую и дровяную древесину. Отношение объемов законно и незаконно заготовленной древесины может достигать до пропорции 1:1 (переруб в 2 раза) и в тоже время объем реализованной древесины не будет превышать разрешенного к заготовке объема, в то время как дровяная древесина и деловая древесина низкого качества может оставаться на лесосеке.

Только лишь с помощью ЕГАИС исключить из оборота древесину, полученную от данного вида незаконных рубок невозможно. Незаконно заготовленная древесина может приобрести официальный законный статус благодаря разрешительным документам. Риск может быть уменьшен при введении обязательства арендаторов вносить данные о разделении древесины на деловую и дровяную при подаче лесной декларации.

Рубки с нарушением породного или возрастного состава/нарушения при назначении деревьев в рубку: Около 40% от общего объема незаконных рубок в Приморском крае. Совершается законными лесопользователями при наличии разрешительных документов. К данному типу можно отнести так называемые «рубки дохода» - мероприятия по уходу за

лесами, осуществляемыми с нарушениями при назначении деревьев в рубку. Рубки ухода предполагают, что в первую очередь из насаждения будут убираться сухие, отмирающие, сильно поврежденные и пораженные вредителями и болезнями, а также нежелательные деревья, т.е. именно те деревья, древесина которых имеют наименьшую рыночную стоимость. Зачастую прибыль от реализации древесины, полученной от рубок ухода проведенных в соответствии с лесоводственными требованиями, не позволяет покрыть издержки на проведение мероприятий по уходу за лесами, что мотивирует совершать незаконную рубку лучших деревьев. С другой стороны, в случаях проходных рубок, когда насаждение уже обладает достаточным запасом ликвидной и в том числе деловой древесины, назначение в рубку лучших деревьев, в совокупности со сниженной попённой платой за м³ заготовленной древесины при рубках ухода, может повышать рентабельность этих мероприятий и мотивировать лесопользователей совершать нарушения данного типа: фактически под видом ухода за лесами производится промышленная выборочная рубка. Также одной из причин распространённости незаконных рубок данного типа можно назвать трудность в их выявлении, причинами которой являются: отсутствие защитных механизмов отвода лесосек и клеймения деревьев, назначаемых в рубку и большая площадь лесосек (до 50 га), затрудняющая их обследование.

В данном случае, ЕГАИС на основании информации, попадающей в систему, не сможет прямо решить эту проблему. Однако, ЕГАИС может выявить превышение общего разрешенного объема заготовки по той или иной породе, что не гарантирует, что весь объем древесины проходящий по разрешительным документам был заготовлен законно.

Рубка за пределами лесосек: Около 10% от объема незаконных рубок в Приморском крае. Данный тип рубок совершается при наличии разрешительных документов. Определить произошла ли рубка за пределами лесосек можно только при освидетельствовании лесосек или с помощью дистанционного зондирования земли. ЕГАИС, в случае если общий объем вывезенной древесины не превысил объем, указанный в разрешительных документах, не может выявить нарушения данного типа

Данный тип рубок может быть представлен как выборочной, так и сплошной формой рубки. При выборочной форме рубки можно предположить, что происходит рубка отдельных деревьев хорошего и лучшего качества за хозяйственными визирами. При сплошных рубках, может производиться как сплошная рубка, так и рубка отдельных деревьев.

Для борьбы с данным видом незаконных рубок, критически необходимы классические приемы выявления незаконных рубок: наземная охрана, освидетельствование лесосек и использование ДЗЗ.

На основании вышеизложенного можно говорить о том, что в нынешнем виде ЕГАИС сможет эффективно выявлять лишь 20-30% от общего объема незаконных рубок, включая такие типы незаконных рубок как:

- рубки без разрешительных документов (10% от общего объема незаконных рубок)
- частично рубки, в объеме, превышающем разрешенный, при условии, что объем реализованной древесины превышает разрешенный к заготовке объем древесины (~10-20% от общего объема незаконных рубок)

В то время как 70-80% от общего объема незаконных рубок не могут быть выявлены с помощью ЕГАИС:

- частично рубки, в объеме, превышающем разрешенный (~20-30% от общего объема незаконных рубок). ЕГАИС не способна выявить данный тип незаконных рубок даже если фактическая заготовка значительно превысила разрешенный к заготовке объем древесины, в случае, когда дешевые сортаменты были брошены на лесосеке и

заменены более дорогостоящими незаконно заготовленными, но объем реализованной древесины не превысил задекларированный.

- Рубки с нарушением породного или возрастного состава/ нарушения при назначении деревьев в рубку (40%) и
- Рубки за пределами лесосек (10%).

При внесении в лесные декларации данных о разделении древесины на деловую и дровяную есть возможность исключить из оборота до 50% от общего объема незаконных рубок с помощью ЕГАИС. В этом случае значительно увеличивается шанс выявления рубок, в объеме, превышающем разрешенный.

Таким образом ЕГАИС, является деятельным инструментом в предотвращении крупномасштабных незаконных рубок сверх разрешенных объемов. Однако, без одновременного применения и усиления лесной охраны и контроля заготовки, является лишь паллиативом способным создать иллюзию отсутствия незаконной заготовки. Так, например, вся древесина, заготовленная незаконно, но не выходящая за рамки общего объема, разрешенного к заготовке (расчетная лесосека) не может быть выявлена только с помощью ЕГАИС.

Литература:

1. Лесной план Приморского края на 2009-2018 гг. НП «Центр лесной сертификации», Хабаровск, 2010
2. Постановлении Верховного Суда Российской Федерации от 18.10.2012 № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования», URL: http://vsrf.ru/Show_pdf.php?id=8201 (01.09.2015)